

Số: /BC-VHXXH

Hải Phòng, ngày

tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng
(Trình tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng (Theo Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 11/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 17/9/2026, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ điểm a, khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định biện pháp bảo đảm thi hành Hiến pháp, pháp luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ở địa phương*”.

- Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật*”.

- Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa*

phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”.

- Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: *“Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.*

- Căn cứ Điều 62 Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 quy định nội dung chi ngân sách nhà nước cho khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo.

- Căn cứ các quy định pháp luật khác liên quan: Nghị định số 265/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về tài chính và đầu tư trong khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 38/2025/TT-BKHHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 39/2025/TT-BKHHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức Giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng.

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng là bảo đảm cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trước khi sáp nhập, việc quản lý và triển khai các nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước được thực hiện theo Luật Khoa học và công nghệ số 29/2013/QH13 ngày 18/6/2013; Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 21/02/2025 quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng; Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương đã ban hành Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 29/9/2023 quy định định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh có sử dụng ngân sách

nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Sau khi hợp nhất, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng đã thống nhất áp dụng chung Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 21/02/2025 trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới).

Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 có hiệu lực thi hành ngày 01/10/2025 đã quy định nhiều chính sách mới về phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; theo đó, nhiều nhiệm vụ mới phát sinh (các hoạt động đổi mới sáng tạo) bên cạnh các nhiệm vụ cũ (nhiệm vụ khoa học và công nghệ) cũng được bổ sung, điều chỉnh, mở rộng theo yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội đất nước. Vì vậy cần phải xây dựng một Nghị quyết quy định các nội dung và mức chi mới, cập nhật đầy đủ các thay đổi để kịp thời đáp ứng các yêu cầu phát triển mạnh mẽ, toàn diện, sâu sắc về khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo của thành phố.

Do vậy, việc ban hành Nghị quyết nhằm bảo đảm các điều kiện để triển khai quản lý và thực hiện các nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn thành phố Hải Phòng mới hợp nhất là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, bảo đảm đúng quy định chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tiễn của thành phố.

3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) *Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 11/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố*; (2) *Dự thảo Nghị quyết*; (3) *Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết*; (4) *Báo cáo số 249/BC-STP ngày 29/6/2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết*; (5) *Các tài liệu khác có liên quan*.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 11/9/2026 với đề xuất 08 nội dung chi và áp dụng mức chi trần theo Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025, Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ, Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính để phù hợp với tình hình phát triển mạnh mẽ về kinh tế - xã hội và yêu cầu phát triển nhanh, toàn diện, sâu sắc về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo của thành phố.

4.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, giải trình và tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Đánh giá tác động ngân sách và tính khả thi tài chính: Theo dự toán sơ bộ, việc áp dụng mức chi mới sẽ làm tăng nhu cầu kinh phí chi cho khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo hằng năm gấp khoảng 1,7 lần so với quy định tại Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND. Đề nghị UBND thành phố phân tích đánh giá tác động chi tiết và khả năng cân đối của ngân sách thành phố, bố trí nguồn lực bảo đảm tính khả thi khi tổ chức triển khai thực hiện.

(2) Về các nội dung, mức chi quy định tại dự thảo Nghị quyết:

- Đối với nội dung mức chi thù lao đối với các chức danh, nhóm chức danh thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 13 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN, dự thảo Nghị quyết thể hiện chưa rõ bản chất về mặt thời gian tham gia thực hiện nhiệm vụ, dễ dẫn đến lúng túng hoặc hiểu không thống nhất khi lập và quyết toán tài chính. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, biên tập lại điều khoản ngắn gọn, rõ ý, sử dụng thuật ngữ pháp lý “*tháng quy đổi*” để dễ hiểu, thuận lợi cho tổ chức thực hiện.

- Về quy định đối các hội thi, cuộc thi sáng tạo: Dự thảo Nghị quyết đang quy định rải rác, phân tán nội dung chi cho *Cuộc thi khởi nghiệp đổi mới sáng tạo*, *Hội thi sáng tạo kỹ thuật* và *Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng* ở nhiều điều khoản khác nhau, gây khó khăn cho việc tra cứu và áp dụng. Đề nghị tích hợp toàn bộ các quy định, mức chi hỗ trợ cho các kỳ thi, hội thi này vào 01 Điều khoản riêng biệt, bảo đảm tính tập trung, diễn đạt rõ ràng, dễ hiểu, dễ thực hiện.

(3) Phân kỹ thuật văn bản:

- Phần phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng còn mang tính trùng lặp, trùng lặp, chưa mạch lạc, nhắc lại những nội dung, điều khoản đã nêu cụ thể trong Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 và Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025. Đề nghị biên tập theo hướng đầy đủ, rõ ràng, ngắn gọn, dễ hiểu, phản ánh đúng bản chất nội dung được quy định.

- Đề nghị chuyển nội dung, mức chi khác liên quan đến lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo và thực hiện chương trình, nhiệm vụ, hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách thành phố không được quy định cụ thể tại Nghị quyết thực hiện theo quy định tại Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN, Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN, Thông tư số 27/2018/TT-BTC và các quy định pháp luật có liên quan đang quy định tại phần nguyên tắc áp dụng vào phần phạm vi điều chỉnh.

(4) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu đầy đủ các ý kiến thẩm tra, tiếp tục rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật soạn thảo văn bản, hồ sơ, dự thảo

Nghị quyết và các tài liệu liên quan trước khi trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

Trên cơ sở giải trình tiếp thu của Ủy ban nhân dân thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP,
VP UBND TP;
- Sở KH và CN;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân